

# *RISERVA DI ADEGUAMENTO ALLA BREXIT: LA SFIDA DELL'ATTUAZIONE*

## *LE MISURE DI SOSTEGNO PER LE IMPRESE*

*Teresa Costa*  
*Organismo di Gestione della BAR*



Finanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



# La Riserva di Adeguamento alla Brexit in ITALIA

La Riserva di adeguamento alla Brexit è uno “strumento speciale di emergenza una tantum”, istituito dalla Commissione Europea con [Reg. \(UE\) 2021/1755](#) per contrastare le conseguenze economiche, sociali, territoriali e ambientali della Brexit negli Stati membri e mitigare gli impatti negativi sulla coesione economica, sociale e territoriale.

Sono destinatari della Riserva tutti gli stati membri dell'UE e l'importo assegnato all'Italia ammonta a € 146.769.412

Per l'Italia la titolarità è dell'Agenzia per la Coesione Territoriale e la dott.ssa [Teresa Costa è Organismo responsabile della gestione.](#)

[Organismo di Audit](#) indipendente è stato individuato all'interno del MEF-IGRUE.

PROJECT MANAGER

SUPPORTO LEGALE

CONTABILITÀ  
FINANZIARIA

VALUTAZIONE PROGETTI

SEGRETERIA  
AMMINISTRATIVA

MONITORAGGIO

CONTROLLI

RENDICONTAZIONE  
ED EROGAZIONE

COMUNICAZIONE

## ORGANISMO DI GESTIONE DELLA BAR



Finanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



# IMPEGNATA IN TUTTI I COMPITI PREVISTI DAL REGOLAMENTO



- Predisposizione e pubblicazione dei bandi rivolti alle Imprese
- Predisposizione e pubblicazione dei bandi rivolti alle PP.AA.



- Individuazione delle misure di sostegno e delle spese ammissibili
- Individuazione dei criteri di selezione e premiali



- Selezione e gestione dei progetti pervenuti



- Azioni di supporto e accompagnamento ai beneficiari selezionati



- Erogazione delle risorse

# LE PRINCIPALI TAPPE DEL NOSTRO LAVORO FIN QUI



## GLI AVVISI PUBBLICI RECEPISCONO GLI OBIETTIVI DEL REG. (UE) 2021/1755, SOSTENENDO LE MISURE DA ATTUARE ATTRAVERSO LA B.A.R.



Avviso pubblico per la selezione e il sostegno di iniziative delle **imprese** finalizzate a contrastare gli impatti negativi generati dalla Brexit



Selezione e finanziamento di iniziative delle **Pubbliche Amministrazioni** finalizzate a mitigare gli effetti negativi sulla coesione economica, sociale e territoriale generati dalla Brexit



Finanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



## IL REG (UE) 2021/1755 ALL'ART. 5 SUGGERISCE ALCUNE MISURE DI SOSTEGNO DA ATTUARE ATTRAVERSO LA RISERVA DI ADEGUAMENTO ALLA BREXIT



**misure di sostegno alle imprese private e pubbliche**, in particolare le PMI, ai lavoratori autonomi, alle comunità e alle organizzazioni locali;



**misure di sostegno dei settori economici più duramente colpiti** dal recesso del Regno Unito dall'Unione;



**misure volte a garantire il funzionamento dei controlli** fiscali, doganali, sanitari e fitosanitari, di sicurezza;



**misure volte ad agevolare regimi di certificazione e autorizzazione di prodotti**, a fornire assistenza in relazione alle norme di sicurezza, sanitarie e ambientali, e a **fornire assistenza in materia di riconoscimento reciproco**;



**misure in materia di comunicazione**, informazione e sensibilizzazione dei cittadini e delle imprese in merito alle modifiche dei loro diritti ed obblighi in conseguenza del recesso del Regno Unito;



Finanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



## Avviso pubblico per la selezione e il sostegno di iniziative delle imprese finalizzate a contrastare gli impatti negativi generati dalla Brexit

- Ambito territoriale Italia
- Risorse 112 M€
- Tipologie di contributo rimborso a fondo perduto nell'ambito del regime "de minimis"
- Iniziative ammissibili attività che l'impresa ha realizzato per contrastare l'impatto negativo della Brexit

Sono ammissibili

- le spese effettivamente sostenute nel periodo compreso tra 1° gennaio 2020 e la data di presentazione della proposta di Finanziamento
- di importo complessivo non inferiore a 10.000 euro, al netto dell'IVA

Sono esclusi dalle spese ammissibili i costi relativi all'IVA e le spese a sostegno della delocalizzazione, come definita dall'art. 2, punto 61-bis), del Regolamento (UE) n. 2014/651



Finanziato  
dall'Unione europea



Agenzia per la  
Coesione Territoriale



## Avviso pubblico per la selezione e il sostegno di iniziative delle imprese finalizzate a contrastare gli impatti negativi generati dalla Brexit

- Procedura: “a sportello” il beneficio è concesso in base all’ordine cronologico di presentazione delle domande ritenute ammissibili e a seguito di un procedimento istruttorio finalizzato a verificare la regolarità dei requisiti.
- Modalità di presentazione le imprese, pena l’inammissibilità, potranno presentare le proposte di finanziamento utilizzando la Piattaforma <https://bandi.agenziacoessione.gov.it/>
- Tempi di presentazione **a partire dalle ore 12:00 del giorno 13 aprile 2023 e fino alle ore 12:00 del 12 luglio 2023 (prima finestra temporale).**

Il proponente può presentare una sola Proposta di finanziamento in ciascuna finestra temporale. Il Proponente può partecipare anche a più finestre temporali purché le singole iniziative progettuali comprendano titoli di spesa differenti.



Finanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



# **BREXIT: LE PRINCIPALI RIPERCUSSIONI SULL'ECONOMIA E SULL'IMPRESA**

*Andrea Casadei*



Finanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



## I principali mercati di sbocco delle esportazioni italiane nei primi sei mesi del 2022

		Valori in miliardi di euro gennaio-giugno 2022	Variazioni percentuali	
			gen-giu 2022/2021	gen-giu 2022/2019
Germania		39,5	18,6	31,0
Francia		31,6	20,0	21,8
Stati Uniti		30,1	31,3	35,4
Spagna		16,0	29,1	28,6
Svizzera		14,9	11,5	16,8
Regno Unito		13,6	20,8	6,9
Belgio		11,2	32,7	56,3
Polonia		9,7	19,7	41,9
Paesi Bassi		9,2	23,0	50,1
Cina		7,7	-2,0	18,4
Austria		7,1	24,8	32,3
Turchia		6,3	38,5	56,7
Romania		5,0	23,0	24,7
Giappone		4,0	9,6	10,2
Russia		3,0	-17,6	-16,8

■ La Germania si conferma il primo Paese di destinazione anche nell'anno in corso

■ Tra i mercati più dinamici:

- Belgio
- Polonia
- Paesi Bassi
- Turchia

■ Solo per la Russia, a seguito del conflitto in Ucraina, si registra una sostanziale flessione

Fonte: Elaborazione ICE su dati Istat

FONTE: XXXVI Rapporto ICE 2021-2022 [https://www.ice.it/it/sites/default/files/inline-files/Rapporto%20ICE\\_2021-2022\\_web.pdf](https://www.ice.it/it/sites/default/files/inline-files/Rapporto%20ICE_2021-2022_web.pdf)



Finanziato dall'Unione europea

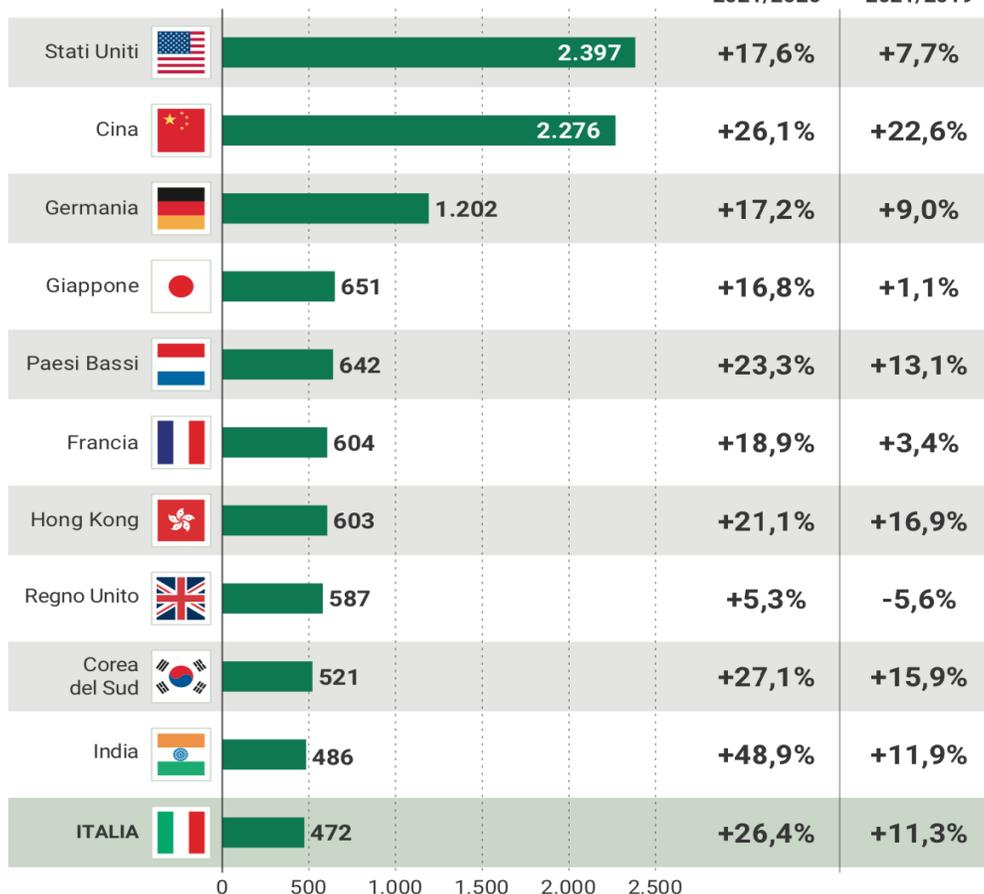


Agenzia per la  
Coesione Territoriale



Valori in miliardi di euro - 2021

Variazioni percentuali  
2021/2020    2021/2019



**11°**  
Paese importatore  
al mondo

## I principali importatori mondiali di beni nel 2021 e il posizionamento dell'Italia

Come possiamo notare, tra il 2020 e il 2021 tutte le grandi potenze mondiali, compresa l'Italia, hanno registrato una variazione positiva dell'import.

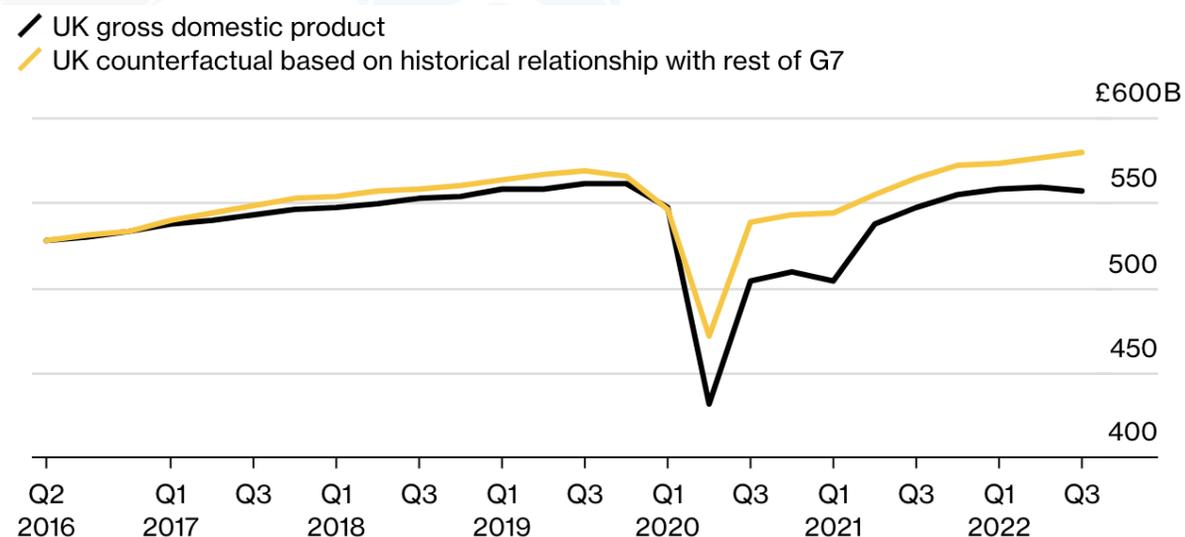
Fonte: Elaborazione ICE su dati degli Istituti nazionali di Statistica

FONTE: XXXVI Rapporto ICE 2021-2022 [https://www.ice.it/it/sites/default/files/inline-files/Rapporto%20ICE\\_2021-2022\\_web.pdf](https://www.ice.it/it/sites/default/files/inline-files/Rapporto%20ICE_2021-2022_web.pdf)

## Gli effetti economici della Brexit pesano sull'economia britannica, con oltre £100 miliardi per guadagni persi ogni anno.

Secondo le stime il PIL sarebbe aumentato del 4% se il Regno Unito fosse rimasto nell'UE. La decrescita è principalmente dovuta da:

- forte **riduzione degli investimenti privati**, in media inferiori del 19% rispetto agli altri membri del G7;
- l'impatto della **scarsità di manodopera europea** post Brexit, che avrebbe fatto perdere circa 370 mila lavoratori. Nel terzo trimestre del 2022 è stato l'unico membro del G7 il cui tasso di occupazione ha avuto un valore inferiore a pre-pandemia.



Source: Bloomberg Economics  
Note: Chained volume measures (reference year 2019)

FONTE: analysis by Bloomberg Economics. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-01-31/brexit-is-costing-the-uk-100-billion-a-year-in-lost-output>

Secondo le previsioni dell'IMF, nel 2023 il Regno Unito sarà l'unica economia con una performance negativa.

Con risultati peggiori anche della Russia, sottoposta alle forti sanzioni internazionali.

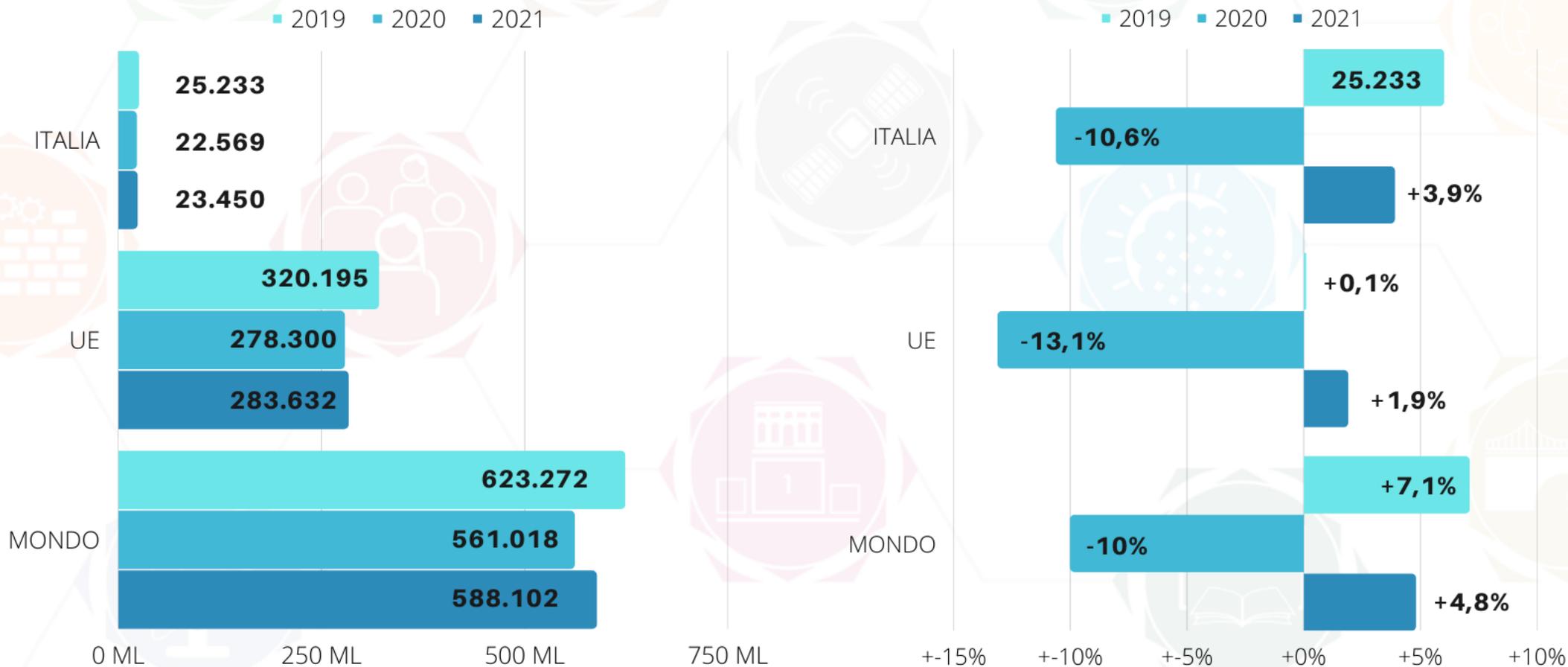


## Latest World Economic Outlook Growth Projections

	ESTIMATE	PROJECTIONS	
(real GDP, annual percent change)	2022	2023	2024
<b>World Output</b>	<b>3.4</b>	<b>2.9</b>	<b>3.1</b>
<b>Advanced Economies</b>	<b>2.7</b>	<b>1.2</b>	<b>1.4</b>
United States	2.0	1.4	1.0
Euro Area	3.5	0.7	1.6
Germany	1.9	0.1	1.4
France	2.6	0.7	1.6
Italy	3.9	0.6	0.9
Spain	5.2	1.1	2.4
Japan	1.4	1.8	0.9
<b>United Kingdom</b>	<b>4.1</b>	<b>-0.6</b>	<b>0.9</b>
Canada	3.5	1.5	1.5
Other Advanced Economies	2.8	2.0	2.4
<b>Emerging Market and Developing Economies</b>	<b>3.9</b>	<b>4.0</b>	<b>4.2</b>
Emerging and Developing Asia	4.3	5.3	5.2
China	3.0	5.2	4.5
India	6.8	6.1	6.8
Emerging and Developing Europe	0.7	1.5	2.6
Russia	-2.2	0.3	2.1
Latin America and the Caribbean	3.9	1.8	2.1
Brazil	3.1	1.2	1.5
Mexico	3.1	1.7	1.6
Middle East and Central Asia	5.3	3.2	3.7
Saudi Arabia	8.7	2.6	3.4
Sub-Saharan Africa	3.8	3.8	4.1
Nigeria	3.0	3.2	2.9
South Africa	2.6	1.2	1.3
<b>Memorandum</b>			
Emerging Market and Middle-Income Economies	3.8	4.0	4.1
Low-Income Developing Countries	4.9	4.9	5.6

FONTE: IMF, World Economic Outlook Update, Gennaio 2023.  
<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/01/31/world-economic-outlook-update-january-2023>

## ESPORTAZIONI VERSO IL REGNO UNITO



FONTE: XXXVI Rapporto ICE 2021-2022, [https://www.ice.it/it/sites/default/files/inline-files/Rapporto%20ICE\\_2021-2022\\_web.pdf](https://www.ice.it/it/sites/default/files/inline-files/Rapporto%20ICE_2021-2022_web.pdf)

Resta però l'incertezza su quando il quadro normativo sarà definitivamente vigente e sulle conseguenze future



Finanziato  
dall'Unione europea



Agenzia per la  
Coesione Territoriale



# REQUISITI DEL NUOVO REGIME DOGANALE

1

Essere in possesso di un CODICE EORI

2

predisporre una FATTURA per export (no IVA)

3

individuare il corretto COMMODITY CODE (codice numerico di otto cifre del sistema di classificazione europeo)

4

presentare una DICHIARAZIONE DOGANALE (DAU di import o export) con proprio codice EORI

5

dichiarare l'ORIGINE DELLE MERCI

6

L'attestazione di origine dovrà essere redatta secondo le indicazioni contenute nell'accordo UK/UE

7

dichiarazione del fornitore

8

essere iscritti al Registro REX in caso di esportazioni che superino il valore di 6.000€

9

marcare i beni UKCA



Finanziato  
dall'Unione europea



Agenzia per la  
Coesione Territoriale



# ***IL FONDO DESTINATO ALLE IMPRESE E ALLA PA E LE INIZIATIVE FINANZIABILI***

***Elementi per la selezione delle iniziative :  
aspetti giuridici***

***Nicola Di Maio***



Finanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



# Avviso rivolto alle imprese: il contributo finanziario sulla Riserva

- ❖ Il contributo finanziario è in “*de minimis*” (cfr. Reg. UE n. 1407/2013): si prevede la concessione di un contributo a fondo perduto pari al 100% della spesa ritenuta ammissibile, fino ad un massimo di euro 200.000,00;
- ❖ Il beneficio è concesso a seguito di una procedura di valutazione che si compone di:
  - una **fase di verifica di ammissibilità formale** della domanda di finanziamento in esito alla quale la domanda risulterà “**ammissibile**” oppure “**non ammissibile**” alla successiva fase;
  - una **fase di valutazione delle proposte di finanziamento**.
- ❖ Il proponente può partecipare a ciascuna finestra temporale con una sola proposta di finanziamento e partecipare anche a **più finestre temporali** purché le singole iniziative progettuali comprendano titoli di spesa differenti.



Finanziato  
dall'Unione europea



Agenzia per la  
Coesione Territoriale



# Avviso per la selezione di imprese: richiesta di finanziamento e allegati

## MODALITÀ

- ❖ Compilata in lingua italiana attraverso **apposito format** informatico tipo «pdf editabile»;
- ❖ Firmato con **firma digitale**;
- ❖ Resa nella forma dell'**autocertificazione** ai sensi del D.P.R. n. 445/2000.

## PRESENTAZIONE

La domanda di finanziamento possono essere presentate dai soggetti proponenti nell'ambito di **finestre temporali** indicate negli avvisi.

## ALLEGATI

- ❖ **Richiesta di finanziamento**;
- ❖ Copia del **documento di riconoscimento** del legale rappresentante o del delegato;
- ❖ **Formulario** compilato direttamente sulla piattaforma. Poi: salvato, firmato e up-load;
- ❖ Documentazione ulteriore:
  - ❖ approfondimenti descrittivi o esplicativi di quanto già riportato nel formulario di domanda;
  - ❖ atti a comprovare i risultati raggiunti.

## TRASMISSIONE

- ❖ La trasmissione dovrà avvenire tramite **accesso alla piattaforma** indicata nell'Avviso;
- ❖ Non sono considerate ammissibili altre modalità informatiche/telematiche o cartacee.

## COSTI

La domanda **non** è soggetta al pagamento dell'**imposta di bollo**.



Finanziato  
dall'Unione europea



Agenzia per la  
Coesione Territoriale



# ***IL FONDO DESTINATO ALLE IMPRESE E ALLA PA E LE INIZIATIVE FINANZIABILI***

***Elementi per la selezione delle iniziative :  
requisiti tecnici***

***Fabrizio Geraci***



Finanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



✓ Come avviene in concreto la selezione



✓ Quali categorie di spesa sono ammissibili



✓ Qualche esempio



**Example IT system for border controls**  
In case of a measure taken to enhance the border controls IT system that has been negatively affected by the new technical requirements for trade with UK (new documents, specific etc.), the measure should in principle be eligible under the BAC. Two situations can be distinguished:

- If the enhancement of the IT system was done as a result of Brexit as it became the existing system could not comply with the new requirements and it needed the improvements to respond to Brexit impact, it could be funded **entirely** through the contribution from the Reserve **RESERVE**.
- If the enhancement of the IT system was done as a result of Brexit as it became the existing system could not comply with the new requirements in terms of quality or capacity) but the body uses that opportunity to carry out additional improvements of the system, only the **eligible** part of costs, i.e. the share of expenditure related to Brexit, out of the total expenditure, could be supported through the BAC **partially** eligible.

**Example X-ray machine for border controls**  
In case of a measure taken to respond to the increased need to control goods coming from the UK by the purchase of X-ray machine for customs checks, **not eligible** to check goods coming **from the UK**.

- If the Member States can prove that the need to use X-ray machines was increased due to Brexit and their machine is needed for a number of cases controls increased by 2% since Brexit the cost would be eligible. The importance of an adequate scale that of the justification is necessary as a statistic of the number of controls **before** Brexit, statistics of the number of controls **after** Brexit or at least of its meaningful statistics on the past available **before** statistics of goods entering the country from UK, and that would thus need control in future). The machine could then be used for border control together with the existing ones independently from the origin of the goods.

Ammissibilità  
della proposta



### Avviso imprese

- Sussistenza dei requisiti soggettivi;
- Regolarità formale e sostanziale della documentazione;
- Rispetto dei termini e della procedura.

### Nello specifico

- Iscrizione al Registro imprese;
- Rispetto dei termini e delle previsioni previsti dall'avviso;
- Rispetto del Regolamento UE n. 1407/2013.

importo finanziario delle  
proposte > 10.000 €  
<200.000 €

Criteri di  
selezione



### Avviso imprese

- Adeguata descrizione dell'impatto negativo che l'iniziativa ha contrastato;
- Efficacia delle attività realizzate;
- Portata dell'intervento;
- Contrasto degli effetti negativi della Brexit.

### Nello specifico

- Occorre esplicitare il **legame diretto** con la Brexit («Imprese **danneggiate**»):
- danni subiti e relativa entità in termini economici;
  - output/risultati concreti e misurabili che sono stati raggiunti.

L'avviso prevede una valutazione complessiva: il legame esiste o non esiste e la selezione è a sportello.



Finanziato  
dall'Unione europea



Agenzia per la  
Coesione Territoriale



# Indicatori ex Allegato II del Regolamento UE n. 1755/2021



misure di sostegno dei settori economici più duramente colpiti dal recesso del Regno Unito dall'Unione;



misure di sostegno alla creazione e protezione di posti di lavoro, compresi posti di lavoro verdi, regimi di riduzione dell'orario lavorativo, riqualificazione professionale e formazione;



misure volte ad agevolare regimi di certificazione e autorizzazione di prodotti, a fornire assistenza in relazione alle norme di sicurezza, sanitarie e ambientali, e a fornire assistenza in materia di riconoscimento reciproco;



misure in materia di comunicazione, informazione e sensibilizzazione dei cittadini e delle imprese in merito alle modifiche dei loro diritti ed obblighi in conseguenza del recesso del Regno Unito.

## Indicatore

Attività di comunicazione-marketing

Attrezzature

Partecipanti

Personale supplementare

Adeguamento delle infrastrutture fisiche

Supporto specialistico

Persone



Finanziato dall'Unione europea



Agenzia per la Coesione Territoriale



Personale



### Dettaglio

- ❑ Spese connesse all'attuazione della proposta di finanziamento: personale dedicato a nuove attività o impegnato in formazione su nuove norme e procedure (up-skilling, re-skilling, ...). Tale spesa è rendicontata mediante Unità di costo standard (UCS).

Spese generali,  
d'ufficio e  
amministrative



### Dettaglio

- ❑ Canoni, utenze, forniture per ufficio, manutenzione, pulizia ecc.) calcolate su base forfettaria fino al 7% dei costi diretti ammissibili di detta operazione.

Spese di viaggio



### Dettaglio

- ❑ Biglietti aerei, treni, ecc, calcolati sulla base delle unità di costi standard previste dalla metodologia per il calcolo di UCS (Unità di Costo Standard) .



Finanziato  
dall'Unione europea



Agenzia per la  
Coesione Territoriale



Consulenze  
e servizi  
esterni



### Dettaglio

- ❑ Studi, formazione, sistemi informatici, creazione, modifiche e aggiornamenti di siti web, attività di promozione, comunicazione, pubblicità o informazione collegate all'iniziativa; altre consulenze e servizi specifici necessari per aggiornare le competenze normative o gestire procedure modificate.

Spese  
per  
attrezzature



### Dettaglio

- ❑ Spese connesse all'attuazione della iniziativa quali hardware e software, strumenti e macchinari, attrezzi o dispositivi. Ad es., attrezzature per rendere più rapida l'etichettatura.

Spese di  
soggiorno



### Dettaglio

- ❑ Vitto, soggiorni, visti, ecc.

Spese  
per  
infrastrutture



### Dettaglio

- ❑ Realizzazione di spese ad utilità pluriennale, connesse all'attuazione della proposta progettuale: infrastrutture digitali, spazi insediativi ove convogliare i nuovi flussi di merci.



Finanziato  
dall'Unione europea



Agenzia per la  
Coesione Territoriale



### Criteria generali:

- Le spese rimborsabili devono essere sostenute **durante il periodo di riferimento** a partire dal 1° gennaio 2020: si tratta quindi delle sole spese già realizzate;
- La Riserva può coprire parte delle spese sostenute per la realizzazione di iniziative finanziate da altri fondi e programmi dell'Unione, **a condizione che tale sostegno non copra lo stesso costo**

Sulla base delle previsioni regolamentari della BAR alcune **spese non** saranno ammissibili.

In particolare:

- la Riserva non finanzia l'IVA;
- Non sono ammesse le spese a sostegno della delocalizzazione.



Finanziato  
dall'Unione europea



Agenzia per la  
Coesione Territoriale



## C'è legame diretto se ...

+

- ✓ La spesa si è resa necessaria proprio a causa della Brexit: certificazione aggiuntiva; incremento modultistica per trasporto merci; costi di aggiornamento del personale per le modifiche normative;
- ✓ Le attrezzature acquisite o le infrastrutture realizzate servono esclusivamente per la gestione di processi/flussi generati a seguito della Brexit: controlli sulla frontiera ITA-UK; controlli sanitari; ...
- ✓ Opportuna, ove presente, l'individuazione di dati *pre* e *post* Brexit.

## NON c'è legame diretto se ...

-

Non viene dimostrato che l'attività svolta è il «controbilanciamento» di un costo, o una contrazione di ricavi, determinati dalla Brexit. Ad esempio:

- ✓ Si realizzano le medesime attività che esistevano prima della Brexit senza alcuna modifica (ad es. partecipazione alla medesima fiera);
- ✓ L'azienda non ha tratto nocumento dalla Brexit: es. imprese che svolgano campagne di comunicazione sulla Brexit, erogano un servizio a chi lo acquista: non c'è l'effetto negativo;
- ✓ Il supporto consulenziale o di formazione rientrerebbe tra le ordinarie attività della azienda.

Esiste la terza ipotesi, per niente residuale, del **collegamento parziale**:

- Il costo sostenuto (personale, attrezzatura, consulenza, ...) ha un collegamento con la mitigazione degli effetti della Brexit ma ha una utilità anche per le attività ordinarie dell'impresa:
  - Miglioramento del **sistema informatico** per gestire le conseguenze della Brexit ma la cui utilità riguarda anche l'azienda nel suo complesso;
  - Personale, consulenza o ogni altra voce di costo che viene utilizzata per il contrasto ad effetti della Brexit ma anche per attività ordinarie.
- In questo caso la determinazione del costo avviene mediante applicazione del **pro rata**.



Finanziato  
dall'Unione europea



Agenzia per la  
Coesione Territoriale



# GRAZIE PER L'ATTENZIONE

<https://www.agenziacoessione.gov.it/bar>

[\*\*bar@agenziacoessione.gov.it\*\*](mailto:bar@agenziacoessione.gov.it)



Finanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*

